



# Inriktningsplan och Verksamhetsplan

SVERIGES CIVILFÖRSVARSFÖRBUND



# Inriktningsplan 2025

SVERIGES CIVILFÖRSVARSFÖRBUND

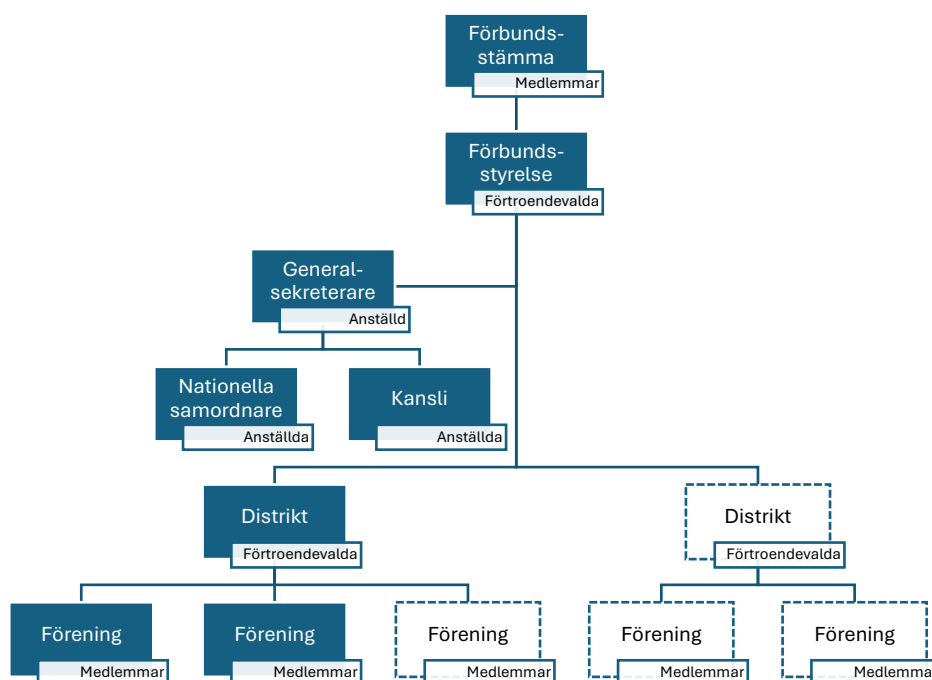
## Innehåll

Innehåll .....	3
Inledning.....	4
Vår bakgrund .....	5
Vårt nuläge.....	5
Ekonomisk inriktning.....	6
Sveriges totalförsvarsplanering .....	9
Inriktning för Sveriges civilförsvarsförbunds strategiska framtidsplanering.....	12
1. Öka invånares motståndskraft samt försvarsvilja .....	12
2. Värna om demokratin .....	12
3. Verka i totalförsvaret .....	13
4. Robust organisation .....	13
5. Vara en attraktiv samverkansorganisation .....	14
Sveriges civilförsvarsförbund i ett större sammanhang .....	15
Forskning och utveckling .....	17
Källhänvisning .....	18

## Inledning

Sveriges Civilförsvarsförbundet verksamhet har alltid vilat på demokratisk och ideell grund. För att fortsätta verka för de civila i samhället behöver vi vara en modern och robust organisation som finns med i framtida diskussioner kring totalförsvarsfrågor.

Inriktningsplanering sätter ramarna för de mål och visioner vi tillsammans ska arbeta mot. Hur vi arbetar för att nå dessa bör beskrivas i en verksamhetsplan för verksamhetsperioden tillsammans med tillhörande budget. Visionerna fokuserar på de närmaste åren men har en framåtblick mot år 2030.



Figur 1 Sveriges civilförsvarsförbunds organisation

### Civilförsvarsförbundet ska:

1. verka för att öka invånarens motståndskraft samt försvarsvilja.
2. värna om demokratin genom att verka för ett medskapande samhälle och en öppen attityd.
3. verka i totalförsvaret med fokus på krisberedskapen och civilt försvar.
4. vara en robust organisation som klarar de säkerhetskrav, eventuella säkerhetskyddskrav och den ledningsstruktur som krävs för höjd beredskap.
5. vara en attraktiv samverkansorganisation i totalförsvarsfrågor.

## Vår bakgrund

Sveriges centralförbund för civilt luftskydd (Riksluftskyddsförbundet), som sedan 1951 går under namnet Sveriges civilförsvarsförbund (Civilförsvarsförbundet), bildades 30 januari 1937.

På grund av flertalet krigshändelser, främst i vårt geografiska närområde, under första halvan av 1900-talet såg man att en ny typ av krigsföring via flygstridskrafter och dess teknik drabbade civilbefolkningen hårt. Att på något sätt organisera den stora allmänheten så att de kunde skyddas och skydda sig från flygbombning ansågs då vara viktigt.

Flera statliga utredningar gjordes under tiden omkring 1930-talet. Det arbetades fram förslag som innebar ett passivt civilt försvar i form av alarmering, mörkläggning, evakuering och skyddsrum. Att hålla ett välutvecklat civilt försvar kunde ge avskräckningseffekter utåt sett, utan att för den sakens skull ta upp försvarets egna resurser.

Enligt förslagen var det viktigt att förvalta frivilligverksamheten i fråga om civilt försvar där en ny myndighet skulle stå för material och kontroll medan frivilligorganisationen skulle stå för upplysning och propaganda. Denna fördelning skulle ske ända ner till lokal nivå.

Lösningen blev en frivillig civil organisation baserad på en bred bas av medlemmar och förankring i den lokala demokratin. Redan första året bildades 21 länsförbund och i slutet av 1937 fanns 145 lokala föreningar. När andra världskriget bröt ut hade dåvarande Luftskyddsförbundet samlat 160 000 medlemmar och byggt upp 400 lokalföreningar runt om i landet. Under krigsåren var det en omfattande utbildnings och beredskapsverksamhet. Hundratusentals män och kvinnor utbildades i hemskydd. Övningar hölls runt om i hela landet.

## Vårt nuläge

Sveriges civilförsvarsförbund är en av 18 frivilliga försvarsorganisationer (FFO). Organisationernas verksamhet regleras i **Förordning (1994:524) om frivillig försvarsverksamhet**. Den beskriver att vår verksamhet ska främja totalförsvaret och omfatta försvarsupplysning samt rekrytering och utbildning av frivilliga för uppgifter inom totalförsvaret. Den anger även att en myndighet med uppgifter inom totalförsvaret får ingå ett skriftligt avtal med en person som tillhör en frivillig försvarsorganisation om att denne skall tjänstgöra inom totalförsvaret.

Våra **stadgar** beskriver vårt ändamål samt vilka förhållningsregler vi använder för att bedriva vår verksamhet tillsammans på nationell, regional och lokal nivå. Andra styrdokument, exempelvis vår **värdegrund**, sätter de ramar vi gemensamt arbetar utefter.

Idag verkar vi främst i uppdrag inom civil beredskap, med förberedelser för att verka än mer in i höjd beredskap och krig. För att genomföra uppdrag för totalförsvaret behöver vi vara en robust och modern organisation. Sveriges civilförsvarsförbunds förmåga att kunna leverera till våra uppdragsgivare är beroende av att vi är en väl

fungerande organisation med engagerade och kunniga medlemmar, funktionärer och instruktörer i hela landet - i förbund, distrikt och lokala föreningar.

Sveriges civilförsvarsförbunds viktigaste resurs är våra medlemmar. Deras kunskap och vilja att engagera sig i våra uppdrag bidrar till att öka Sveriges motståndskraft. Sveriges civilförsvarsförbund behöver fortsatt vara en öppen och transparent organisation och arbeta än mer för att skapa gemensam inriktning där bland annat delaktighet, kommunikation och information är viktiga verktyg.

## Ekonomisk inriktning

Sveriges Civilförsvarsförbund är en ideell organisation som varken behöver eller bör sträva efter att gå med vinst, däremot behöver vi ha en budget i balans och gärna något överskott emellanåt för att kunna täcka eventuella underskott vissa år.

Sveriges Civilförsvarsförbund har idag två fasta inkomstkällor, medlemsavgifter och bidrags- samt uppdragsmedel från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Försvarsmakten (FM).

Medlemsavgifterna ska bland annat bidra till kostnaderna för medlemsförsäkring, hantering av medlemskapet, förbundsstyrelse och förbundsstämma.



Från MSB och Försvarsmakten (FM) får vi ett **organisationsbidrag**, vilket ska användas till basadministration av organisationen. Organisationsbidraget beräknas på antalet medlemmar vid årsskiftet året innan.

Vi får också ett **verksamhetsbidrag** från MSB som ska användas till administration, verksamhetsutveckling och rekrytering mot utbildningar. Verksamhetsbidraget beräknas på utnyttjade 2:4-medel två år bakåt i tiden.

Beslut om tilldelade medel från MSB sker i början på varje år och brukligt är att det sker i slutet på januari. Vi brukar kunna få ett förhandsbesked beräknat av Försvarsmakten i december året innan.

**2:4-medel**, det vill säga uppdrag inom **krisberedskap**, är medel vi själva söker från MSB. MSB talar om vilken inriktning ansökningarna ska ha. Av olika typer av föreningar är det främst frivilliga försvarsorganisationer som finns med i frivilligförordningen som kan söka den här typen av medel. Hur mycket medel vi får är beroende på våra tidigare ansökningar, hur mycket medel totalt som MSB har fått från regeringen samt vad övriga FFO:er har sökt.

Uppdragsmedel för 2:4 får endast användas till direkta kostnader för uppdragen. Uppdraget ger också ett OH som ska täcka kringkostnader som till exempel personal på kansliet som hanterar ansökningar, utskick av kursbrev, registreringar, löner mm - det vill säga allt sådant som inte kan räknas som direkta kurskostnader men ändå går att relatera till utbildningarna. 2:4-medel som ej förbrukas under året ska lämnas tillbaka till MSB.

Ansökningsperioderna har varierat men ligger just nu på 4-års bas, och 2024 startade en ny period. Beslut om tilldelade medel sker dock varje år från MSB när de vet vilka medel som regeringen har beviljat för verksamheten.

**2:6-medel**, det vill säga uppdrag inom **information till allmänheten**, är också medel vi söker från MSB. 2:6-medel får endast användas till uppdragsrelaterade kostnader, här finns inget OH utan allt som är relaterat till uppdragen måste bokas på respektive projekt. Medel som ej förbrukas under året ska lämnas tillbaka till MSB.

Här ligger ansökningsperioden på ett år i taget och MSB kommer varje år med riktlinjer om vilka uppdrag vi kan söka medel för. 2:6-medel kan sökas av fler föreningar än frivilliga försvarsorganisationer. Hur mycket medel vi beviljas för denna verksamhet beror på våra tidigare ansökningar, vad övriga föreningar har sökt och på hur mycket medel som regeringen har avsatt för den här typen av verksamhet.

**Tilläggsuppdrag** kan förekomma på både krisberedskap (2:4) och information (2:6) och beror på att MSB har fått tillbaka medel eller blivit beviljade ytterligare medel från regeringen. MSB sätter riktlinjer gällande vilka uppdrag som kan sökas, ansökningsperioderna är oftast korta och genomförandetiden är alltid innan sista december innevarande år. Inga projekt sträcker sig över årsskiptena.

**Specialuppdrag** kan också förekomma. Det är uppdrag som MSB själva har beslutat om och satt upp riktlinjer för. Beviljade medel får endast användas inom själva uppdraget, det kan dock finnas ett OH för att täcka kringkostnader.

Sveriges Civilförsvarsförbund söker även annan finansiering via organisationer och myndigheter vars projektuppdrag främjar totalförsvaret samt organisationsuppbyggnad. Dessa medel och arbetsinsatser är då dedikerade till sökt uppdrag.

## Civil AB

Civil AB bildades år 2009 av den ideella föreningen Sveriges Civilförsvarsförbund med syfte att kunna bedriva utbildning även till företag samt att stärka den ideella ägarens ekonomiska oberoende. Bolaget ska också kunna tillhandahålla lämpliga produkter för krisberedskap. Bolaget är ett helägt dotterbolag till Sveriges Civilförsvarsförbund.

Civil AB bedriver utbildnings- och konsultverksamhet inom områdena säkerhet och krishantering och erbjuder skraddarsydda kurser och utbildningar för att stärka organisationer och företag.

Bolaget säljer även hjärtstartare, både med och utan utbildning. De instruktörer som utför uppdrag i Civil AB:s namn är certifierade av Sveriges Civilförsvarsförbund och Svenska Rådet för Hjärt-lungräddning (HLR-rådet) med samma målsättning; Tillsammans kan vi rädda fler liv!

Civil AB har också under senare år haft en butik som säljer dels krisberedskapsutrustning både till allmänheten, företag/organisationer och till våra medlemmar, dels profilmaterial till förbundets medlemmar och föreningar.

## Personal

Civil AB har en VD som är anställd i bolaget. Eventuella konsultkostnader för administrativa uppgifter utförda av kansliet på Sveriges Civilförsvarsförbund faktureras Civil AB. Civil AB:s instruktörer arbetar på uppdragsbas.

## Styrelse

Ledamöter till Civil AB presenteras av förbundsstyrelsen utsedd valberedning där bolagsstämman, som sker i juni varje år, utser aktuella ledamöter.

## Utbildningar

Utbildning är företagets huvudverksamhet. Civil AB vänder sig till företag och organisationer. Det ger Sveriges Civilförsvarsförbund möjlighet att bredda målgruppen och nå än fler medborgare för att skapa ett välutbildat fungerande och robust samhälle.

Civil AB erbjuder både traditionella utbildningar som första hjälpen, hjärt- och lungräddning, barnkurser inom säkerhet och krisberedskap samt skraddarsydda kurser.

De skraddarsydda utbildningarna är till exempel:

- Krisberedskap
- Hjärt- och lungräddning
- Första hjälpen
- Informationssäkerhet
- Ett flertal barnledarskurser och instruktörsutbildningar, till exempel Hitta Vilse

## Webbutiken

Bolaget arbetar med att tillse att butiken tillhandahåller bra och relevanta produkter inom krisberedskapsområdet.

Huvudsyftet med butiken är att kunna tillhandahålla:

- hjärtstartare med utbildning samt tillbehör och serviceavtal
- profilmaterial till Sveriges Civilförsvarsförbund
- profilkädder för Sveriges Civilförsvarsförbund
- krisberedskapsmaterial både till utbildningar och till försäljning till allmänheten
- utrustning till Akutgrupper, FRG och andra grupper som vi utbildar inom Sveriges Civilförsvarsförbund

## Företagets ekonomiska utveckling

Civil AB är ett aktiebolag och ska som sådant gå med vinst.

Civil AB instruktörernas ersättning för utförda kurser följer ersättningen för 2:6 instruktörerna. Utöver ersättning för utförd utbildning kan instruktören, civilförsvarsföreningen eller annan person erhålla en säljersättning om de sålt en kurs till ett företag. Säljersättning är en skattepliktig inkomst så



civilförsvarsföreningar måste vara vaksamma på att inte säljersättningar eller liknande blir en för stor del av inkomstkällan då man riskerar att inte längre räknas som ideell organisation.

Butikens priser ska följa marknadspriserna och i det täcka inköpet av varan, packning, förpackningsmaterial och fraktkostnader. Därutöver ska försäljningen ge en vinst till bolaget.

Bolagets vinst ska fördelas så att det finns medel kvar i bolaget för framtida investeringar men också ge ett tillskott till moderbolaget som kan användas till organisationsutveckling. Fördelningen och övriga villkor bestäms via ägardialog två gånger om året.

## Sveriges totalförsvarsplanering

Det säkerhetspolitiska läget i Europa och i Sveriges närområde har över tid försämrats. Tillbakagången för demokrati, folkrätt, rustningskontroll och multilateralism har fortsatt. Både den multilaterala, regelbaserade världsordningen och den europeiska säkerhetsordningen, som varit grundpelare för internationell och svensk säkerhet under lång tid, är allvarligt försvagade. Det innebär en direkt påverkan på Sverige och de yttre hoten har betydelse för den inre säkerheten. Omvärldsutvecklingen är svårbedömd, hoten förstärker varandra och förändringar sker snabbt. När främmande makts och våldsbejakande extremisters agendor sammanfaller accelererar hotet. Det gör att hotet mot Sverige på senare tid har breddats och blivit mer komplext.

Den 24 februari 2022 inledde Ryssland sin fullskaliga invasion av Ukraina. I samband med detta ingick Sverige, Finland och NATO ett förstärkt samarbete. Baserat på den säkerhetspolitiska analysen beslutade regeringen den 16 maj 2022 att Sverige skulle ansöka om ett medlemskap i NATO. Situationen som råder efter att Ryssland inledde sitt anfällskrig mot Ukraina påverkar och kommer att påverka Europas och Sveriges säkerhet i många år framåt. Detta ökar betydelsen av samhällets motståndskraft och ett fungerande totalförsvaret. Det rådande säkerhetsläget och vårt ansvar som frivillig försvarsorganisation, att bidra till en gemensam uppbyggnad av ett europeiskt starkt totalförsvaret, gör att vi behöver stärka våra relationer med organisationer som verkar inom samma område som oss, inom Europa men framförallt inom vårt närområde runt Östersjön.

### **Enligt regeringen kan ett väpnat angrepp mot Sverige inte uteslutas.**

Angrepp och aktiviteter riktar sig mot grundläggande fri- och rättigheter, det ekonomiska väståndet, det politiska beslutsfattandet och den territoriella suveräniteten. Hoten från antagonistiska aktörer behöver tas på största allvar.

Vi behöver tillsammans skydda de grundläggande demokratiska värderingarna. I ett läge där färre står upp för demokratin riskerar både motståndskraft och försvarsvilja att minska, vilket spelar främmande makt i händerna. När samhället sätts under press, oavsett om det sker nationellt eller lokalt, blir det extra tydligt att tilliten är central för den gemensamma motståndskraften. Utanförskap och marginaliserade grupper, liksom minskad tillit, samhällssolidaritet och förtroende för myndigheter riskerar att försvåra en effektiv krishantering och påverka försvarsviljan. Det blir allt

tydligare att ett aktivt försvar av demokratiska värden är en viktig del av arbetet med skydd mot olyckor och civil beredskap.

Förmågan att kunna hantera flera olika hot och allvarliga händelser samtidigt behöver sannolikt öka. Exempelvis behöver samhället parallellt kunna hantera effekterna av klimatförändringar och ett försämrat säkerhetspolitiskt omvärldsläge. Samhället behöver även förberedas för de konsekvenser som ett krig skulle kunna medföra. Det är även viktigt att samhällets aktörer i sin beredskap skapar flexibilitet för att kunna hantera såväl kända hot och risker som sådana vi ännu inte kan förutse.

Med anledning av den säkerhetspolitiska utvecklingen i Sveriges närområde beslutade regeringen den 10 december 2015 att Försvarsmakten, MSB och övriga berörda civila myndigheter ska återuppta en sammanhängande planering för totalförsvaret. **Totalförsvaret är verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig.**

I SOU 2025:6 Plikten kallar bedömer regeringen att:

*“De frivilliga försvarsorganisationerna är viktiga för den samlade förmågan inom totalförsvaret och folkförankringen. De utgör därmed ett starkt bidrag till den svenska försvarsviljan. Utöver detta bidrar de till bemanning av det svenska totalförsvaret. Det är nödvändig att dessa organisationer får tillräckliga ekonomiska medel både för att möta de ökande behoven inom total försvaret och för att skapa långsiktiga verksamhetsförutsättningar för organisationernas egen utveckling. Regeringen föreslår därför ett tillskott till de frivilliga försvarsorganisationerna i budgetpropositionen för 2025.”*

Det frivilliga engagemanget är en central del av såväl vårt demokratiska samhälle som av den samlade försvarsförmågan i höjd beredskap och krig. De frivilliga försvarsorganisationerna ökar även individens motståndskraft och kunskap i egenberedskap. Försvarsberedningen konstaterar att de frivilliga försvarsorganisationerna står för olika specialistkompetenser i det militära och civila försvaret. Detta innefattar bl.a. sjukvård, transport och logistik, räddningstjänst, befolkningsskydd, cyberdomänen och tele- och radiosamband. Försvarsberedningen anser att de frivilliga försvarsorganisationerna fyller en särskild roll för att öka kunskapen om och delaktigheten i totalförsvaret bland befolkningen, inklusive kunskaper om egenberedskap. Organisationerna bidrar också med försvarsupplysning och deras ungdomsverksamhet är viktig för att skapa ett intresse för totalförsvaret. Organisationernas etablerade strukturer och kompetens att utbilda bör nyttjas i högre utsträckning för att utbilda personal i andra verksamheter, t.ex. i myndigheter, regioner och kommuner, som i sin tur kan utbilda om totalförsvaret.

Civilt försvar är hela samhällets **motståndskraft** vilket innebär att hela samhället bestående av många aktörer måste samverka och arbeta utifrån målen för det civila försvaret. Att skapa ett starkt civilt försvar är därför en process som kommer att behöva fortgå under många år framåt. Civilt försvar är inte en enskild organisation utan en verksamhet som bedrivs bland annat av statliga myndigheter, kommuner, regioner, näringsliv, frivilligorganisationer, **frivilliga försvarsorganisationer**, arbetsmarknadsorganisationer och trossamfund.

Målet för det civila försvaret är att ha förmåga att:

- säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna,



- inom ramen för Natos kollektiva försvar och uppgifter i övrigt, bidra till det militära försvarets förmåga,
- skydda civilbefolkningen,
- upprätthålla försvarsviljan och samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar.

Arbetet med civilt försvar överlappar mål inom krisberedskapen i viktiga avseenden, till exempel vad gäller behovet av att vidareutveckla och fördjupa arbetet med att stärka motståndskraften i de viktigaste samhällsfunktionerna, särskilt hälso- och sjukvård, livsmedels- och dricksvattenförsörjning, transporter, ordning och säkerhet, finansiell beredskap, energiförsörjning samt elektroniska kommunikationer och post.

Stora delar av den samhällsviktiga verksamhet som bär upp de viktiga samhällsfunktionerna bedrivs av andra aktörer än staten. Kommuner, regioner, näringsliv och frivilligorganisationer har avgörande betydelse för att krisberedskapen och det civila försvaret ska fungera och ha förmåga att motstå och hantera de påfrestningar på samhället som kan uppstå vid kriser, höjd beredskap och ytterst krig.

Den svenska försörjningsberedskapen ska utvecklas och näringslivet, via näringslivsrådet, ska bidra till att förbättra den privat-offentliga samverkan i gemensamma frågor som stärker totalförsvaret och krisberedskapen i Sverige. MSB har tagit fram en nationell strategi för just försörjningsberedskapen.

I totalförvarsplaneringen behöver internationell humanitär rätt tas hänsyn till, speciellt jämställdhets- och barnrättsperspektiv. En allvarlig samhällsstörning eller i värsta fall ett väpnat angrepp påverkar inte alla i befolkningen på samma sätt då man bland annat har olika fysiska, psykiska, språkliga och socioekonomiska förutsättningar.

Regeringen delar Försvarsberedningens syn på att **de frivilliga försvarsorganisationerna behöver ges goda förutsättningar att bidra till totalförsvaret och samhällets krisberedskap**. Med en utökad roll för de frivilliga försvarsorganisationerna i totalförsvaret avser regeringen att säkerställa en långsiktigt hållbar organisatorisk struktur för de frivilliga försvarsorganisationernas verksamhet. Utredningen delar bedömningen att det är angeläget att staten stödjer de frivilliga försvarsorganisationerna genom att tillskjuta medel till verksamheten.

Länsstyrelser ska, enligt deras överenskommelser med SKR och MSB, tillsammans med kommuner se över behovet av frivilligresurser. I det geografiska områdesansvaret ska en inriktnings- och samordningsfunktion (ISF) bestående av företrädare för offentliga och privata aktörer samt frivilliga resurser mötas för att åstadkomma gemensam inriktning och samordning vid samhällsstörningar.

Sveriges Civilförsvarsförbund behöver fortsatt vara intensivt delaktigt i de diskussioner som förs om totalförsvaret och de frivilliga försvarsorganisationernas roll där i.

## Inriktning för Sveriges civilförsvarsförbunds strategiska framtidsplanering

Under hösten 2020 genomförde förbundsstyrelsen en 360-graders analys av Sveriges Civilförsvarsförbund. Målet med undersökningen var att ge förbundsstyrelsen underlag för att skapa en relevant målbild och en strategisk inriktning där vi uppfattas som engagerade och framåtblickande och vars kompetenser efterfrågas av myndigheter och organisationer i det nya totalförsvaret.

Via djupintervjuer med nyckelpersoner på beredskapsmyndigheter, länsstyrelser och kommuner införskaffades underlag för att skapa en framåtsyftande planläggning i förbundets strategiska långtidsplanering. Utöver tidigare nämnda organisationer intervjuades också politiker, utredare, forskare, företrädare för FOS, enskilda frivilligorganisationer samt ett antal personer inom vår egen organisation.

Förbundsstyrelsen vill genom inriktningsplanen förankra resultatet i organisationen för att ge våra medlemmar runtom i landet möjlighet att känna sig väl rustade inför att möta kriser och därtill en stolthet över att tillhöra Sveriges Civilförsvarsförbund.

### 1. Öka invånares motståndskraft samt försvarsvilja

Dagens globala säkerhetspolitiska läge präglas av instabilitet och oförutsägbarhet. I gränslandet mellan krig och fred finns en gråzonsproblematik i form av ryktesspridning, motsägelsefull information, vilseledning och överraskning.

Försvarsvilja handlar om viljan och beslutsamheten att försvara och skydda vårt land och våra grundläggande värden, som demokrati och mänskliga rättigheter – även om det innebär svåra uppoffringar. Försvarsvilja är grundbulten för hur starkt ett land möter en motståndare. När något hotar Sverige behöver vi gå samman och visa styrka. Vi behöver därför ha motståndskraft – både genom mental styrka och praktiska förberedelser.

Här har Sveriges Civilförsvarsförbund en mycket viktig roll att fylla genom att fortsatt sprida kunskap och information till våra invånare, främst via våra utbildningsuppdrag från MSB men även via samverkan med andra organisationer och myndigheter inom området. Sveriges Civilförsvarsförbund behöver även organisera och tillvarata engagemanget för totalförsvarets verksamhet i ett brett samhällsperspektiv bland annat genom att ge våra funktionärer och instruktörer möjligheter att utvecklas.

### 2. Värna demokratin

Minskad tillit, samhällssolidaritet och förtroende för myndigheter riskerar att försvåra en effektiv krishantering och påverka försvarsviljan.

Som organisation behöver Sveriges Civilförsvarsförbund vara inkluderande i hela samhället och motverka utanförskap. Våra styrande dokument ska vila på demokratisk grund och allas lika värde. Vi behöver tänka utanför boxen och nå alla som bor i Sverige. Våra medlemmar behöver spegla samhället i stort när det gäller etnicitet, ålder och kön. Det skapar en bredd och mångfald för att möta de utmaningar som Sverige kan ställas inför. Fokus ska fortsatt ligga på Sveriges Civilförsvarsförbunds kärnverksamhet som är information, utbildning och övning samt bemanning av kris- och krigsorganisationen i det civila försvaret. Vid

medlemsrekrytering behöver vi vara tillgängliga för alla i vårt samhälle. Ungdomsverksamhet är särskilt viktigt då de kommer representera vårt framtida totalförsvaret.

Sveriges civilförsvarsförbund ska värna det öppna och demokratiska samhället, den fria åsiktsbildningen samt Sveriges frihet och oberoende. Genom att höja våra invånares kunskaper om demokrati, mänskliga fri- och rättigheter, humanitär rätt, informationspåverkan och ens egen påverkan på dessa ser vi som en mycket viktig uppgift som stärker delaktighet och gemenskap i frågor som rör totalförsvaret och demokratiska värden.

### 3. Verka i totalförsvaret

Totalförsvaret är just nu i en stor uppbyggnadsfas. Att frivilliga försvarsorganisationers roll blir än större är högst troligt. Sveriges Civilförsvarsförbund kan genom vår erfarenhet och kunskap bidra till att totalförsvarfsfrågor får en ännu bredare förankring hos våra invånare.

De frivilligas insatser kommer att få än större betydelse när det gäller den framtida personalförsörjningen. Det framtida skyddet av civilbefolkningen antas kräva tillgång till en snabbt gripbar organisation som kan förstärka räddningstjänsterna och den kommunala totalförsvarfsverksamheten i övrigt. De framtida, "beredskapsgrupperna" beräknas kräva minst fyra gånger fler frivilliga än vad som finns FRG-medlemmar idag för att lösa uppgifter såsom till exempel ledning, skyddsrum, livsmedelsförsörjning, sjukvård, drivmedel, elektricitet och tele- och radiokommunikation.

Sveriges Civilförsvarfsförbund ska fortsätta driva utvecklingen av ett optimalt FRG-koncept som även kan verka under höjd beredskap. Vi behöver även se över möjligheter till bättre och starkare regionala kopplingar i det fortsatta arbetet framåt.

Här kan Sveriges Civilförsvarfsförbund bidra med vår erfarenhet och kunskap via utbildningar och specialistkompetenser. Framgent bör vi ha specialister inom alla tidigare nämnda områden men även områden som utrymning, räddning och rövning kan ha en viktig roll att fylla i det framtida civila försvaret.

### 4. Robust organisation

Med ökade krav inom totalförsvaret behöver Sveriges Civilförsvarfsförbund vara en modern och robust organisation som klarar uppdrag även under höjd beredskap. Vi behöver utveckla vår kunskap inom säkerhet- och beredskapsfrågor så som till exempel säkerhetsskydd, vilket innefattar informationssäkerhet fysisk säkerhet och personsäkerhet, samt mänskliga rättigheter. Här behöver vi även utveckla Sveriges Civilförsvarfsförbund egen krisledning samt krigsorganisation i hela landet.

Våra medlemmar, funktionärer och instruktörer behöver vara engagerade, utbildade och övade. De behöver spegla samhället i stort när det gäller etnicitet, ålder och kön. Det skapar en bredd och mångfald för att möta de utmaningar som Sverige kan ställas inför. Ungdomsverksamheten är särskilt viktig för att säkerställa engagemang i totalförsvaret även i framtiden. Fokus ska fortsatt ligga på Sveriges Civilförsvarfsförbund kärnverksamhet som är information, utbildning och övning samt bemanning av kris- och krigsorganisationen i det civila försvaret.

Sveriges Civilförsvarsförbund behöver ständigt anpassa sin organisation utefter de förändringar som sker inom ramen för totalförsvarsplaneringen. Det bör alltid ske med organisationens bästa i fokus och med syfte att underlätta för våra föreningar, distrikt och förbund att bedriva bra och ändamålsenlig verksamhet.

Kommunerna är oftast intresserade av att ha en kader med frivilliga personer med specifika kunskaper som de själva kan utbilda, utrusta och öva. I det sammanhanget ska Sveriges Civilförsvarsförbund fortsätta arbeta med FRG-konceptet hela Sverige. Med FRG-coacher kan vi stödja och coacha kommunerna när det gäller att bygga upp och kvalitetssäkra FRG-grupperna.

Sveriges Civilförsvarsförbund bör arbeta fram styrdokument både för hårda och mjuka frågor så att vi får resiliens i organisationen, det vill säga förmåga att hantera förändringar och fortsätta att utvecklas. En utmaning är att många av dagens människor hellre än att ha ett tvingande avtal vill ha möjlighet att ansluta sig när de känner för det, alltså en mer episodisk frivillighet. Vi behöver öka vår kunskap om och beredskap för att ta hand om och utbilda dessa episodiskt frivilliga.

## 5. Vara en attraktiv samverkansorganisation

Civilt försvar är hela samhällets motståndskraft vilket innebär att hela samhället bestående av många aktörer måste samverka och arbeta utifrån målen för det civila försvaret. Sveriges Civilförsvarsförbund ska öka vår samverkan med flera andra aktörer, så som statliga myndigheter, kommuner, regioner, näringsliv, frivilligorganisationer, arbetsmarknadsorganisationer och trossamfund.

Våra erfarenhet och kunskaper inom bland annat tidigare hemskyddsorganisation, nuvarande FRG-organisation, samt utbildning till våra invånare gör oss till en attraktiv samarbetspartner som deltar i framtida diskussioner kring totalförsvarsfrågor. Nationella uppdrag under pandemin är ett tydligt exempel på det.

Framtidens skydd av civilbefolkningen har utretts och pekar på ett utökat behov av frivilligverksamhet som stödjer civilbefolkningen vid ett väpnat angrepp. Genom att ta en aktiv roll i framtida planering, organisering, utbildning och personalförsörjning kan vi framgent ansvara för att planera, öva och förbereda insatser på såväl central som regional och lokal nivå.

Sveriges Civilförsvarsförbund ska visa en tydlig viljeinriktning för att ansvara för en organisationskloss i det nya civila försvaret och där ansvar för ledning och utbildning är extra tydlig. Vi ska verka för systematiska och regelbundna övningar tillsammans med andra frivilliga försvarsorganisationer så att vi kan garantera god kvalitet och personalförsörjning i våra FRG-koncept.

Att de frivilliga försvarsorganisationerna samarbetar är avgörande för framgång i totalförsvaret. Sveriges Civilförsvarsförbund har och ska även fortsättningsvis ta en ledande roll i det arbetet. Vi bör vara på hugget i relationerna till länsstyrelser och civilområdesorganisationer. Vi bör arbeta för att en samordnare från Sveriges Civilförsvarsförbund ingår i varje civilområdesstab.

Sveriges Civilförsvarsförbund fortsatta strävan om att utvecklas in i det nya totalförsvaret bidrar till att stärka Sveriges försvarsvilja på ett påtagligt sätt. Vi kommer därmed att finnas med som en självklar spelare även i framtida diskussioner kring totalförsvarsfrågor i Sverige.

## Sveriges Civilförsvarsförbund i ett större sammanhang


De senaste erfarenheterna kring stora kriser har visat att de ofta berör flera länder och områden i världen samtidigt. Som exempel kan användas våra erfarenheter av pandemin, flyktningsströmmar och stora väderhändelser. Sverige är idag aktiva medlemmar i sammanhang såsom EU, FN, NATO med flera.

Sverige är medlem i NATO från den 7 mars 2024. Nu är Sverige en del av NATO:s gemensamma försvar. Det stärker vår förmåga och ökar den avskräckande effekten för en angripare. Ytterst innebär det att vi i händelse av krig kan få militär hjälp från 31 andra länder. Det medför också att Sverige är förpliktigt att stödja andra Natoländer om de blir attackerade. Som medlem i NATO deltar vi i försvarsplanering och övningar samt bidrar till NATO:s stående förband.

Det är i huvudsak det försämrade säkerhetsläget som fått Sveriges riksdag att besluta om svenskt medlemskap i NATO. Rysslands invasion av Ukraina är ett hot mot freden. Sverige har valt att gå in en allians med länder som respekterar NATO:s värderingar: individuell frihet, mänskliga rättigheter och demokrati i en rättsstat.

MSB har regeringens uppdrag att samordna det civila beredskapsarbetet. I artikel 3 åtar sig parterna att, var för sig och tillsammans, genom egen beredskap och ömsesidigt bistånd, upprätthålla och utveckla sin individuella och kollektiva förmåga att stå emot väpnade angrepp. EU och NATO har byggt upp ett krisberedskaps- och civilskyddsarbete i syfte att skydda människor, miljö, egendom och kulturarv i händelse av naturkatastrofer eller katastrofer som har orsakats av människan. Arbetet syftar till att genom utbildning och övning utveckla robustare infrastruktur, men även till att koordinera operativa katastrofhanteringsinsatser.

Den 30 oktober 2024 offentliggjordes Sauli Niinistö, Finlands före detta president och särskild rådgivare till Europeiska kommissionens ordförande, högnivårapport om att förbättra EU:s motståndskraft mot framtida osäkerheter. Rapporten skrevs på beställning av EU-kommissionens ordförande Ursula von der Leyen mot bakgrund av det kritiska säkerhetsläget i Europa. Den syftar till att bedöma de utmaningar som EU och dess medlemsländer står inför i termer av beredskap och presentera rekommendationer på åtgärder.

Rapporten är uppdelad i nio "byggstenar", som tillsammans innehåller närmare 80 rekommendationer till åtgärder. Nedan följer en sammanfattning av några av dessa byggstenar som är av särskild relevans för regioner och städer, där två av dem bör extra uppmärksammas. 

- **Avkoda dagens kriser och förutse morgondagens hot:** Mest sannolikt kommer Europa att drabbas av sektorsövergripande kriser, chocker och störningar som inträffar samtidigt under de kommande åren. En heltäckande och tvärspektoriell beredskap är nödvändig för att hantera sådana scenarion. Således måste samhällets sektorer vara klarsynta när det kommer till att analysera egna brister och utmaningar, och vara villiga att förutse och tänka igenom värsta tänkbara scenarier.
- **Göra det möjligt för EU att fungera under alla omständigheter:** Mer konkret syftar det på behovet av att säkerställa kontinuiteten av vitala



samhälls- och regeringsfunktioner mot “hela spektrumet av hot och faror”, från extremväder till väpnade aggressioner. Det inkluderar exempelvis hälso- och sjukvårdssektorn, socialtjänsten och länsstyrelsen.

- **Säkerställa snabba åtgärder med strukturer och förfaranden som är lämpliga för ändamålet:** Snabbt beslutsfattande och agerande är komplicerat på EU-nivå på grund av bristande tillgång till data, det stora antalet aktörer och utmaningar med sektorsövergripande samordning. För att EU och dess medlemsstater ska kunna fatta snabba och välinformerade beslut och vidta åtgärder måste man tillsammans utveckla en effektiv och ändamålsenlig roll- och ansvarsfördelning, en sammanhängande och motståndskraftig samordning, samt ett reflexivt informationsutbyte. Det innebär inte enbart kommunikation mellan medlemsländer, utan i rapporten framhävs även vikten av att öka samordningen mellan lokala, regionala och nationella kontaktpunkter.



- **Stärka medborgarna som ryggraden i samhällets motståndskraft och beredskap:** Första steget för att aktivt engagera medborgare i krisberedskapen är att öka deras risk- och hotmedvetenhet, och medborgares förmåga att agera vid kriser måste stärkas genom ökad beredskap hos individer och hushåll. I rapporten föreslås därför konkreta förslag på hur utsatta grupper och sårbara regioner kan stärkas i EU:s kommande strategi för fattigdomsbekämpning.
- **Utnyttja den fulla potentialen i offentlig-privata partnerskap:** Den senaste tidens kriser visat på olika sårbarheter i EU:s leveranskedjor på grund av bristande samarbete och ömsesidigt beroende mellan offentliga och privata aktörer, som båda tillhandahåller viktiga varor och tjänster avgörande i kristider. EU:s förmåga att förbereda sig och stå emot framtida kriser kräver att samarbetet mellan privata och offentliga aktörer utnyttjas till fullo.
- **Bygga upp ömsesidig motståndskraft med partners genom en bestämd EU-diplomati:** EU bör använda sin diplomati och sina partnerskap på ett samordnat sätt för att stärka den ömsesidiga motståndskraften. En viktig del i det är att stärka strukturer för utbyte av expertis, goda exempel (best practices) och utbildning mellan olika sektorer och aktörer. Niinistö föreslår därför bland annat att inrätta ett nätverk av regionala ömsesidiga och motståndskraftiga center (Mutual Resilience Centres) och att utveckla särskilda finansieringsinstrument i nära samarbete med medlemsländer, finansiella institutioner och regionala organisationer.
- **Utnyttja beredskapens ekonomiska fördelar genom att investera tillsammans på förhand:** Beredskap för framtidens högriskförhållanden kräver att EU-gemensamma investeringar skalas upp till en ny nivå, vilket enligt Niinistö är avgörande för att minimera effekterna av kriser. I rapporten föreslås att större strukturella och regionala investeringar som finansernas genom EU:s sammanhållningspolitik bör ta säkerhet, klimattålighet och krisberedskap i beaktande.



I rapporten är det tydligt att beredskap, och behovet av en ökad beredskap i EU och dess medlemsländer, berör såväl privata och offentliga sektorer som individer och hushåll. Som det går att läsa i von der Leyens [politiska riktlinjer för 2024–2029](#) så går EU in ny era av försvar och säkerhet, vilket cementeras av utnämningen av EU:s



första kommissionär för försvar. Således vävs behovet av beredskap in i flertalet områden, från hälsa och sjukvård till livsmedelsförsörjning.

Sveriges Civilförsvarsförbund förhoppning är att, på lite längre sikt, även få större uppdrag inom dessa områden. Det gäller alltså för oss att bygga relationer i dessa frågor för att på så sätt skapa en arena för nya uppdrag. Under senare år har detta informationsutbyte i ökad utsträckning kommit att innefatta frågor som berör civilt försvar. Sveriges Civilförsvarsförbund ska sträva efter djupare samverkan med motsvarande organisationer i dessa länder. Närvaro på den europeiska arenan kopplat till frågor som gäller beredskap och civilt försvar är viktigt för att vara en aktör i den kommande uppbyggnaden av ett gemensamt civilt försvar i EU.

## Forskning och utveckling

Sveriges Civilförsvarsförbunds verksamhet ska fortsatt vila på forskning och beprövad erfarenhet vilket innebär att vi redan nu bör söka samarbete med olika forskningsinstitutioner för att även framledes ligga på framkant inom krisberedskap och krishantering såväl nationellt som internationellt.

För att hålla Sveriges Civilförsvarsförbund kunskaper aktuella och relevanta är ambitionen att inrätta ett kunskapsråd där viktiga organisationer, myndigheter med flera representeras. Det skulle i högsta grad bidra till den tidigare nämnda resiliensen i vår organisation, det vill säga vår förmåga att hantera förändringar och att fortsätta utvecklas som en organisation som har myndigheternas förtroende och även våra medlemmars tillit till vår förmåga.

Sveriges Civilförsvarsförbund ska arbeta aktivt med att värna och utveckla vårt varumärke samt söka breda samarbeten med andra organisationer. Information och kommunikation kommer att vara avgörande för huruvida vi kommer att lyckas få och behålla viktiga samordnings- och ledningsuppdrag framöver.

## Källhänvisning

**Vår bakgrund:** Informationen är hämtad från Gabriella Anderssons rapport om Sveriges Civilförsvarsförbunds historia.

**Vår ekonomiska inriktning:** Informationen är bland annat hämtad från MSB underlag gällande ansökningar inom 2:4-medel samt 2:6-medel.

**Totalförsvarets framtid i Sverige:** Informationen är hämtad från flertalet utredningar och rapporter så som till exempel:

- Lag (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap
- Förordning (2015:1053) om totalförsvaret och höjd beredskap
- Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- Förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap
- Överenskommelse om kommunernas arbete med krisberedskap och civilt försvar 2024–2026
- Motståndskraft - Inriktningen av totalförsvaret och utformningen av det civila försvaret 2021–2025
- Totalförsvarsproposition 2021–2025: inriktning av Sveriges försvarspolitik
- Totalförsvarsproposition 2025–2030: inriktning av Sveriges försvarspolitik
- Handlingskraft – handlingsplan för att främja och utveckla en sammanhängande planering för totalförsvaret 2021–2025, MSB och Försvarsmakten
- Kraftsamling – för en stärkt civil beredskap, baserad på MSB:s nationella risk- och förmågebedömning 2021
- Struktur för ökad motståndskraft (SOU 2021:25), Barbro Holmberg
- Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap (SOU 2022:57)
- Plikten kallar - Betänkande av Utredningen om det civila försvarets personalförsörjning (SOU 2025:6)
- SÄPO Årsbok 2020, 2021, 2022–2023, 2023–2024, 2024–2025
- MUST Årsöversikt 2020, 2021, 2022, 2023, 2024
- FRA Årsrapport 2020, 2021, 2022, 2023, 2024

**Inriktning för Sveriges Civilförsvarsförbunds strategiska framtidsplanering** samt **Sveriges Civilförsvarsförbund i ett större sammanhang:** Informationen är hämtad från förbundsstyrelsens 360-graders analys som genomfördes under 2020.

2026  
2027



# Verksamhetsplan 2026–2027

SVERIGES CIVILFÖRSVARSFÖRBUND

## Innehåll

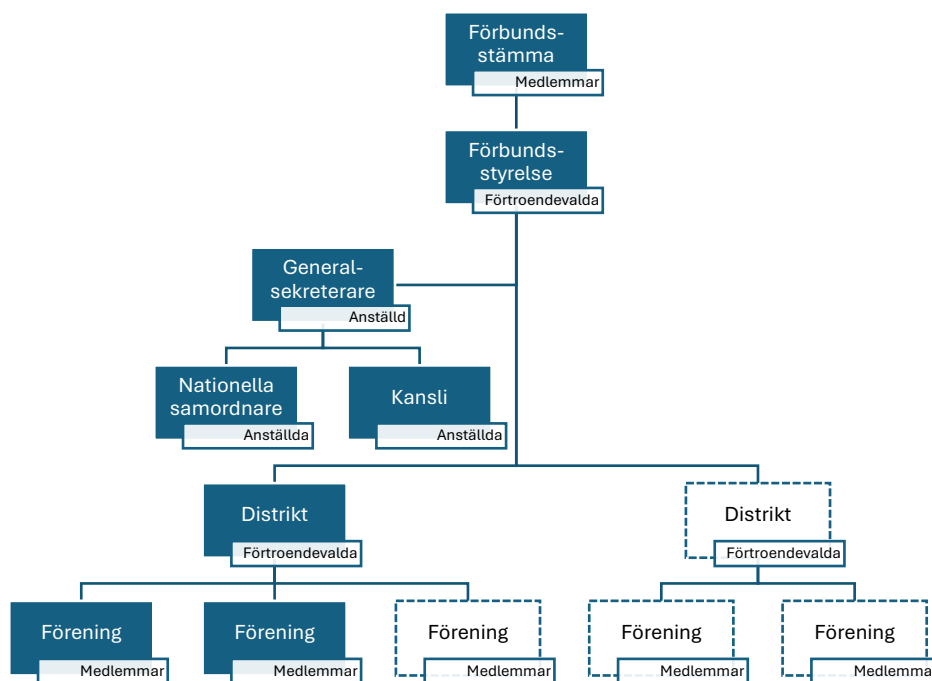
Innehåll .....	20
Inledning.....	21
Ekonomi.....	22
Civil AB .....	22
Inriktning för Sveriges civilförsvarsförbunds verksamhetsplanering.....	23
1. Öka invånares motståndskraft samt försvarsvilja .....	23
2. Värna om demokratin .....	23
3. Robust organisation .....	24
4. Vara en attraktiv samverkansorganisation .....	25
Krisberedskap, 2:4-uppdrag.....	26
Information till allmänheten, 2:6-uppdrag.....	26
Bilaga 1 Förslag sammanträdesplan .....	27
Bilaga 2 Beskrivning budgetposter.....	28
Bilaga 3 Förslag budget.....	29

## Inledning

Sveriges Civilförsvarsförbund består av föreningar, distrikt, förbundsstyrelse samt ett kansli. Vi tillsammans genomför och driver den planerade verksamheten framåt. Det gör vi i enlighet med frivilligförordningen, våra stadgar, våra styrdokument och vår värdegrund.

Preliminär verksamhetsplan arbetas fram av den förbundsstyrelse som föreligger förbundsstämman och verksamhetsplanen justeras och beslutas för aktuell verksamhetsperiod därefter av den nyvalda förbundsstyrelsen.

Verksamhetsplanen anger planerade aktiviteter under verksamhetsperioden inom förbundsstyrelsens och kansliets ansvarsområden. Planen baseras på den inriktningsplan som föreligger förbundsstämman.



Figur 2 Sveriges civilförsvarsförbunds organisation

### Sveriges Civilförsvarsförbund ska:

6. verka för att öka invånares motståndskraft samt försvarsvilja.
7. värna om demokratin genom att verka för ett medskapande samhälle och en öppen attityd.
8. verka i totalförsvaret med fokus på krisberedskapen och civilt försvar.
9. vara en robust organisation som klarar de säkerhetskrav, eventuella säkerhetsskydds krav och den ledningsstruktur som krävs för höjd beredskap.
10. vara en attraktiv samverkansorganisation i totalförsvarsfrågor.

## Ekonomi

Sveriges Civilförsvarsförbund är en ideell organisation som varken behöver eller bör sträva efter att gå med vinst, däremot behöver vi ha en budget i balans och gärna något överskott emellanåt för att kunna täcka eventuella underskott vissa år.

Budgeten för nästkommande år baseras på uppskattat genomförande och förbrukning av 2:4- samt 2:6-medel från föregående år, vilket innebär att det alltid är en viss osäkerhet i budgeten vid framtagandet. Förslag på budget samt förklaring till budgetposterna finns som bilagor.

Sveriges Civilförsvarsförbund har idag två fasta inkomstkällor, medlemsavgifter och bidrags- samt uppdragsmedel från Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Försvarsmakten (FM).

För att få ekonomiska förutsättningar för att bedriva verksamhet är vi beroende av att genomföra de uppdrag vi har via MSB:s anslag 2:4, krisberedskap samt 2:6, information till allmänheten. Det innebär att dessa uppdrag är prioriterade för förbundets verksamhet.

Sveriges Civilförsvarsförbund söker även annan finansiering via organisationer och myndigheter vars projektuppdrag främjar totalförsvaret samt organisationsuppbyggnad. Dessa medel och arbetsinsatser är då dedikerade till sökta uppdrag.

## Civil AB

Utbildning är företagets huvudverksamhet. Civil AB vänder sig till vinstdrivande företag och organisationer. Det ger Sveriges civilförsvarsförbund möjlighet att bredda målgruppen och nå än fler medborgare för att skapa ett välutbildat fungerande och robust samhälle.

Utbudet består bland annat av första hjälpen, kurser inom civil beredskap samt kurser som inte längre ingår i 2:6-uppdraget. Utvecklandet av ett bredare utbildnings- och tjänsteutbud är ytterligare något som bolaget kommer arbeta vidare med under denna period. VD kommer även att arbeta för att öka antalet genomförda betalutbildningar.

Civil AB har också under senare år haft en butik som säljer dels krisberedskapsutrustning både till allmänheten, företag/organisationer och till våra medlemmar, dels profilmaterial till förbundets medlemmar och föreningar. Sortimentet ska kontinuerligt ses över för att stämma överens med vår verksamhet.

Bolagets vinst ska fördelas så att det finns medel kvar i bolaget för framtida investeringar men bör också ge ett tillskott till förbundet som kan användas till organisationsutveckling. Fördelningen mellan vad som ska vara kvar i bolaget och vad som kan delas ut till förbundet diskuteras vid en ägardialog.

VD och styrelse i Civil AB ansvarar för att göra en affärsplan för bolaget.

## Inriktning för Sveriges Civilförsvarsförbunds verksamhetsplanering

Den här verksamhetsplanen ska följa de mål och visioner som beskrivs i Sveriges Civilförsvarsförbunds Inriktningsplan och beskriver det arbete som kansli och förbundsstyrelse ska arbeta med under verksamhetsperioden.

Vår verksamhet regleras i **Förordning (1994:524) om frivillig försvarsverksamhet**. Den beskriver att vi ska främja totalförsvaret, vilket omfattar försvarsupplysning samt rekrytering och utbildning av frivilliga för uppgifter inom totalförsvaret. Den anger även att en myndighet med uppgifter inom totalförsvaret får ingå ett skriftligt avtal med en person som tillhör en frivillig försvarsorganisation om att denne ska tjänstgöra inom totalförsvaret.

### 1. Öka invånares motståndskraft samt försvarsvilja

För att vara en del av att öka våra invånares motståndskraft och försvarsvilja behöver vi erbjuda dem förutsättningar att göra just det. För oss handlar det främst om att erbjuda dem utbildning och kunskap för att bli mer säkerhetsmedvetna.

Här är våra föreningar en av våra viktigaste tillgångar. Genom den lokala närvaron och plattformen som organiserar, rekryterar och utför våra aktiviteter. Föreningarna tillsammans med våra instruktörer som genom 2:6-uppdraget sprider information till allmänheten. Våra instruktörer behöver vara tillgängliga och, anpassningsbara samt att våra instruktörer behöver kompetensen möta samhället med olika språkbakgrunder och speciella behov. Vi fortbildar våra instruktörer kontinuerligt för att de ska vara uppdaterade på alla delar av uppdraget. Vi behöver arbeta hårt för att förbättra kommunikationen mellan föreningarna och instruktörerna.

Vi behöver fortsatt även utveckla vårt ungdomskoncept och återtag av våra barns säkerhetsutbildningar. Jobba vidare med bland annat våra ungdomsledare samt utbilda barn i hemberedskap via Hembert konceptet. Beviljade stipendier från Kronprinsessan Margaretas Landstormsfond möjliggör satsningar på ungdomsverksamhet. Särskilt riktade ansökningar för all barn- och ungdomsverksamhet görs när möjlighet finns.

### 2. Värna om demokratin

För att öka tillit, samhällssolidaritet och förtroende för myndigheter i vårt samhälle behöver vi som medlemmar vara kunniga i demokratins spelregler samt stå upp för dessa. Vi behöver vara delaktiga i att höja våra invånares kunskaper om demokrati, mänskliga fri- och rättigheter, informationspåverkan och ens egen påverkan på dessa – varför är demokratin värd att skydda?

Sveriges Civilförsvarsförbund är en demokratisk organisation som bygger på folkförankring. Det faktum att Sverige idag är ett betydligt mer mångkulturellt samhälle kräver att Sveriges Civilförsvarsförbund även når våra mångkulturella invånare, på andra språk, i andra kanaler samt via andra målgrupper. Vi behöver även fortsätta tillgänglighetsanpassa vårt utbud för att nå de invånare som har speciella behov.

Under verksamhetsperioden behöver vi arbeta för att stärka våra föreningar och distrikt genom att skapa stödfunktioner och rutiner för kvalitetssäkring av vår organisation. Det innebär att säkerhetsställa att förmåga finns för att hålla styrelse- och medlemsutbildning samt öka kunskaperna om den demokratiska processen i föreningslivet. Vi behöver ständigt utveckla vår kommunikativa förmåga och satsa på vår hemsida och medlemssida för alla samt göra vårt rekryteringsmaterial med anpassade budskap till olika målgrupper känt. Vi ska verka för att hemsidornas ansvariga har utbildning i att hantera sitt uppdrag.

Frivilliga försvarsorganisationers roll inom totalförsvaret kommer att öka. De frivilligas insatser kommer att få än större betydelse framför allt när det gäller den framtida personalförsörjningen. Här är våra medlemmar vår viktigaste tillgång.

FRG-konceptet, inom 2:4-uppdraget, arbetar i totalförsvaret på lokal nivå och är därmed ett viktigt bidrag till totalförsvarets uppbyggnad. Sveriges civilförsvarsförbund ska fortsätta driva utvecklingen av ett optimalt FRG-koncept, som även kan verka under höjd beredskap. Sveriges civilförsvarsförbund ska också verka för att ha lokal närvaro, för att fler ska känna till oss och kunna engagera sig i våra uppdrag.

Vi skall även arbeta med att stärka upp medlemskapet i Sveriges Civilförsvarsförbund och göra våra medlemmar mera attraktiva som avtalspersoner in till kommuner och myndigheter även för andra uppdrag än FRG. Vår roll som frivillig försvarsorganisation och vår roll som personalförsörjare till totalförsvarsuppdrag ska stärkas genom fler och bredare myndighetskontakter.

### 3. Robust organisation

För att Sveriges Civilförsvarsförbund ska vara en modern och robust organisation behöver vi stärka vår kunskap inom säkerhet- och beredskapsfrågor så som till exempel säkerhetsskydd så som informationssäkerhet, fysiskt skydd och personsäkerhet. Under verksamhetsperioden behöver vi även säkerställa vår egen krisledning samt kris- och krigsorganisation som klarar de säkerhetskrav som ställs i totalförsvaret. Konceptet baseras på en nationell TIB<sup>1</sup>-organisation.

Förbundsstyrelsen behöver arbeta intensivt och tätt tillsammans i grupper utefter olika teman för att planera och utveckla Sveriges civilförsvarsförbund. Under verksamhetsperioden behöver vi titta på vilka specialistkompetenser vi kan behöva för att utvecklas som förbund och i våra uppgifter förbundsstyrelsen behöver i god tid planera för möten och dess innehåll. Förslag till sammanträdesplan bifogas som bilaga.

Våra medlemmar, funktionärer och instruktörer behöver vara engagerade, utbildade och övade. Förbundsstyrelsen bör fortsatt arbeta med organisationsstrukturen för att möta den nya strukturen inom ramen för uppbyggnaden av det civila försvaret. Fokus för föreningarna bör vara att hålla beredskapshöjande aktiviteter för medlemmar och civilbefolkning på lokal nivå.

---

<sup>1</sup> Vid en samhällsstörning är det av yttersta vikt att samhällets aktörer snabbt agerar. Tjänsteman i Beredskap (TIB) är en funktion som kan nås dygnet runt, året runt och som ska initiera och samordna det inledande arbetet för att upptäcka, verifiera, larma och informera vid allvarliga kriser.

Under verksamhetsperioden kommer även kansliet bjuda in distrikt och föreningar till digitala seminarium. Där kommer till exempel att hållas:

- Distriktsordförandemöten
- Förbundsråd
- VMM- viktigt meddelande till medlemmar
- Föreläsningar

Under verksamhetsperioden ska de medlemmar som ansluter sig till Sveriges Civilförsvarsförbund erbjudas en medlemsutbildning. Information om den finns på hemsidan och finns även presenterad i föreningshandboken. Ett antal Föreningsstödjare har utbildats för att stötta föreningarna med detta, genom beviljat stipendium från Kronprinsessan Margaretas Landstormsfond. Genom att öka samarbetet mellan distrikt, föreningar och instruktörer kan även alla medlemmar få goda kunskaper i bland annat hemberedskap och hjärt- och lungräddning (H-LR).

#### 4. Vara en attraktiv samverkansorganisation

Civilt försvar är hela samhällets motståndskraft vilket innebär att hela samhället bestående av många aktörer måste samverka och arbeta utifrån målen för det civila försvaret. Sveriges Civilförsvarsförbund ska öka vår samverkan med flera andra aktörer, så som statliga myndigheter, kommuner, regioner, näringsliv, frivilligorganisationer, arbetsmarknadsorganisationer och trossamfund.

Sveriges Civilförsvarsförbund deltar även i det arbete som pågår med att utarbeta ett nytt befolkningsskydd. Dessutom pågår samverkan med Livsmedelsverket angående frivilligas stöd vid dricksvattenförsörjningen.

Vi har upprättat ett antal avsiktsförklaringar med aktörer som vi ser kan bidra med viktiga varor och tjänster för utförande av uppdragsverksamhet inom totalförsvaret. Vi har utökat vår samverkan och söker gemensamma uppdrag med dessa från flera myndigheter som till exempel Post- och telestyrelsen (PTS), Vinnova, Energimyndigheten, Formas och Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor (MUFC).

Vår fortsatta strävan om att utvecklas in i det nya totalförsvaret bidrar till att stärka Sveriges försvarsvilja på ett påtagligt sätt. Under verksamhetsperioden ska förbundsstyrelsen och kansliet tillsammans verka för att stärka upp vår organisation så att vi kan utföra och axla uppdragsverksamhet på lokal, regional och nationell nivå.

Vi ska ha kunskap om och sätta oss in i de utredningar och projekt som rör totalförsvarets uppbyggnad för att aktivt söka samverkan i dessa frågor. Under verksamhetsperioden ska Sveriges Civilförsvarsförbund fortsätta vara representerade hos nyckelpersoner, organisationer och på event vilka berör totalförsvarets uppbyggnad samt medverka i utredningar och svara på remisser inom ramen för vår organisation.

Vi skall fortsatt verka för att stärka våra internationella nätverk och verka för att vi med vår stora kompetens och bredd även kan bidra till att vi stärker det civila försvaret inom EU och inom ramen för NATO.

## Krisberedskap, 2:4-uppdrag

Sveriges Civilförsvarsförbund har utbildnings- och administrationsansvar för FRG. Samordnings- och utvecklingsfunktion med FRG-kansliet kommer under 2025 fasas ut då finansieringen från MSB delvis upphör. Under verksamhetsåren 2026 och halvårsskiftet 2027 består FRG-kansliet av en projekthandläggare.

Det är i första hand uppdragsgivaren som beslutar om behov av samt uppgift för FRG. Idag finns FRG i hälften av Sveriges kommuner, vissa knutna mot en eller flera kommuner och vissa knutna till räddningstjänsten. Sveriges Civilförsvarsförbund ska fortsätta att arbeta för att FRG ska vara den bästa frivilligresursen för Sveriges kommuner. Detta gör vi i samverkan med MSB, SKR och övriga frivilliga försvarsorganisationer. Under verksamhetsperioden kommer arbetet med FRG som frivilligresurs i hela hotskalan fortsätta.

Sveriges Civilförsvarsförbund skall även arbeta för att vara en attraktiv samarbetspart för samtliga myndigheter som behöver personella resurser inom den civila delen av totalförsvaret. Vi skall arbeta för att stärka vår organisation och verka för att våra medlemmar skall vara ett attraktivt val för personalförsörjning i det civila försvaret.

Verksamhetsperioden 2026 - 2027, krisberedskap (2:4)	
13 centrala utbildningar	Ca 40 utbildningstillfällen/år
Grundutbildning av FRG-resurser (sker lokalt/regionalt)	Ca 1600 personer / år
Fortbildning av FRG	Ca 900 personer / år
Central övningsverksamhet (bland annat genom VAKA, FRG Övning, Stoppa Blödningen)	Ca 700 personer / år

## Information till allmänheten, 2:6-uppdrag

Sveriges Civilförsvarsförbund har omkring 250 instruktörer som utbildar allmänheten på uppdrag av MSB. För att kunna säkerställa och kvalitetssäkra utbildningsverksamheten grundutbildas nya instruktörer årligen och fortbildning erbjuds utifrån tilldelade medel.

Verksamhetsperioden 2026 - 2027, utbildning till allmänheten (2:6)	
Ca 6 000 kurstimmar, Din trygghet	Ca 35 000 kursdeltagare /år
Grundutbildning av instruktörer	Ca 25 personer / år
Fortbildning av instruktörer	Ca 250 personer / år
Ungdomsledarutbildning	Ca 40 personer/år

## Bilaga 1 Förslag sammanträdesplan

<b>Förslag sammanträdesplan</b>	
<b>2026</b>	<b>2027</b>
<b>Förbundsstyrelsen</b>	
2026-03-06 2026-05-08 2026-09-04 2026-12-03	2027-02-19/20 2027-05-09 2027-08-20/21 Stämmoplanering 2027-10-22/23 Utbildning 2027-12-03
<b>Förbundsstyrelsens arbetsutskott</b>	
2026-02-05 2026-04-23 2026-08-12 Verksamhetsplan 2026-11-12	2027-01-28 2027-04-08 2027-06-03 Stämmoplanering 2027-08-05 2027-11-18
<b>Förbundsråd</b>	<b>Förbundsstämma</b>
2026-09-26	2027-10-02/03
<b>Distriktsordförandemöten</b>	
2026-03-12 2026-05-13 2026-09-14 2026-12-12	2027-02-26 2027-05-20 2027-08-26 2027-12-12
<b>Civil AB styrelsemöten</b>	
2026-02-06 2026-04-24 2026-06-05 Bolagsstämma 2026-08-13 2026-12-03	2027-01-29 2027-04-09 2027-06-04 Bolagsstämma 2027-08-19 2027-12-03

## Bilaga 2 Beskrivning budgetposter

<b>Beskrivning budgetposter</b>	
<b>Intäkter</b>	
Organisationsbidrag	beräknas på antalet medlemmar, från MSB och Försvarsmakten
Verksamhetsstöd	beräknas på utnyttjande av 2:4-medel bakåt i tiden
Uppdragsmedel 2:4	är utefter våra ansökningar, uppdraget täcker direkta kurskostnader och på detta uppdrag har vi 15% OH som är till för att täcka indirekta kurskostnader så som t ex administration av kurserna
Uppdragsmedel 2:6	är utefter ansökan, beviljade medel och följer MSB:s inriktning för respektive år. Här bokas kursadministration och övriga kringkostnader direkt på projektet men får uppgå till max 20% av förbrukade medel, det finns inget generellt OH på projektet
Försäljning tjänster	är när Civilförsvarsförbundets anställda personal utför arbete åt Civil AB vilket faktureras vidare
Medlemsintäkter	är beräknat på 50 kr per inbetald medlemsavgift (ej per medlem). Medlemsintäkterna går till medlemsfaktureringen och medlemsförsäkringen samt ska delvis finansiera medlemsregister, styrelse och stämma
Övriga intäkter	Projektmedel, fonder och stipendier till övrig projektverksamhet, övrigt
<b>Utgifter</b>	
Kostnader 2:4	är direkta kurskostnader enligt ansökan, och MSB anvisningar
Kostnader 2:6	är alla kostnader för 2.6 verksamheten enligt MSB:s anvisningar
Kanslikostnader	är alla fasta kostnader vi har för hyra, kopiator, telefonväxel, telefoner, kontorsmaterial, porto mm
Medlemsfakturering	är kostnader för papper, kuvert och porto för medlemsfakturering
Försäkringar	Är kostnader för medlems- och företagsförsäkringar
Revisionsarvode	är enligt upphandling med revisionsbyrå
Övriga externa kostnader	är diverse kostnader som inte passar i annan kategori
Övriga externa tjänster	är tjänster för diverse service som inte ingår i andra poster till exempel system för lönehantering, hemsida, mailserver, IT-support och andra avtalade tjänster
Medlemsregister	är enligt avtal för licenser och viss support
Verksamhetsutveckling	är utveckling av våra 2:4-uppdrag vilket verksamhetsstödet ska användas till samt organisationsutveckling
Styrelsekostnad	är beräknad utefter bifogad sammanträdesplan och med beräknat oförändrade arvoden
Utbildning och konferenser	Deltagande på prioriterade viktiga möten och konferenser
Föreningsavgifter	är det vi betalar till Arbetsgivarverket, Folk & Försvar
Stämma/förbundsråd	avser kostnaden 2026 ett endagars förbundsråd och 2027 en två dagars förbundsstämma.
Personalkostnader	personalkostnader
Resekostnad personal	avser kostnader för personalresor som inte kan gå på projekten
Personalkostnad projekt	är en debetpost bland kostnaderna, är anställd personal som är engagerad i den direkta uppdragsverksamheten eller utför administrativa tjänster på 2:6-uppdraget
Avskrivningar	avskrivningen på hemsida och inventarier

## Bilaga 3 Förslag budget

Vi ser redan idag att organisationsbidrag/verksamhetsstöd ökar under nästkommande år.

Finansiella intäkter och kostnader är svåra att budgetera då dessa är beroende av utvecklingen på börsen. Vi har pengar placerade i fonder, intäkten består i att vi säljer fonderna och köper tillbaka andelar för samma nominella belopp som tidigare. Detta ger ett överskott till kassan. Vid årets slut måste dock fonderna tas upp till bankens värde, har detta då sjunkit så påverkar det resultatet negativt. Därav finns finansiella intäkter/kostnader inte med i budgeten.

Förslag budget		
	2026	2027
<b>Intäkter</b>		
Organisationsbidrag	1 800 000	1 800 000
Verksamhetsstöd	6 300 000	6 300 000
Uppdragsmedel 2:4	14 950 000	15 950 000
Uppdragsmedel 2:6	5 000 000	5 500 000
Försäljning tjänster	50 000	50 000
Medlemsintäkter	350 000	400 000
Övriga intäkter	800 000	670 000
<b>Utgifter</b>		
Kostnader 2:4	-14 000 000	-14 500 000
Kostnader 2:6	-5 000 000	-5 500 000
Kanslikostnader	-600 000	-750 000
Medlemsfakturering	-150 000	-50 000
Försäkringar	-70 000	-90 000
Revisionsarvode	-250 000	-150 000
Övriga externa kostnader	-100 000	-100 000
Övriga externa tjänster	-1 300 000	-1 300 000
Medlemsregister	-100 000	-100 000
Verksamhetsutveckling	-500 000	-500 000
Styrelsekostnad	-550 000	-550 000
Utbildning och konferenser	-1 500 000	-1 500 000
Föreningsavgifter	-5 000	-5 000
Stämman/förbundsrad	-100 000	-350 000
Personalkostnader	-3 500 000	-4 000 000
Resekostnad personal	-200 000	-200 000
Hyreskostnad lokaler	-275 000	-300 000
Avskrivningar	-115 000	-100 000
<b>Budgeterat resultat</b>	<b>935 000</b>	<b>625 000</b>